

COPIA



**UNIVERSITA' AGRARIA DI TARQUINIA**  
Provincia di Viterbo

**Verbale di deliberazione della Giunta Esecutiva**  
**n. 51 dell'11 luglio 2019**

O G G E T T O: Affidamento incarico professionale al Dott. Angelo Farroni di Tarquinia per assistenza e consulenza fiscale e finanziaria. Determinazioni.

---

L'anno duemiladiciannove, addì undici del mese di luglio, alle ore 12,30 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza delle relative norme, sono stati oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Esecutiva, Signori:

- |    |           |         |            |
|----|-----------|---------|------------|
| 1. | BORZACCHI | Sergio  | Presidente |
| 2. | GUARISCO  | Marco   | Assessore  |
| 3. | QUATRINI  | Alessia | Assessore  |
| 4. | TOSONI    | Alberto | Assessore  |

All'appello nominale risulta assente l'Assessore GUARISCO.

Partecipa il Segretario Dott. Rossano CEA che redige il verbale di seduta. Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente Sergio BORZACCHI prosegue la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

*Il Presidente sottopone all'approvazione della Giunta Esecutiva la seguente proposta di deliberazione del Servizio Affari Generali.*

**OGGETTO:** Affidamento incarico professionale al Dott. Angelo Farroni di Tarquinia per assistenza e consulenza fiscale e finanziaria. Determinazioni.

## **LA GIUNTA ESECUTIVA**

**PREMESSO CHE:**

- già con nota prot. n. 1764 del 14.11.2018 il Segretario segnalava, tra l'altro, l'esigenza di assistenza e consulenza in ambito contabile e fiscale a supporto del Servizio Finanziario, attesa la complessità dei procedimenti attribuiti a tale posizione organizzativa;
- anche il Responsabile del Servizio Finanziario con precedente nota prot. n. 1684 del 3.11.2019 segnalava l'esigenza di un consulente tributario e fiscale per l'opportuna assistenza per gli adempimenti fiscali e tributari;
- l'esigenza di cui sopra veniva di nuovo rappresentata nella successiva nota prot. n. 668 del 26.04.2019;
- si è convenuto opportunamente di avvalersi di un professionista di comprovata esperienza ed affidabilità operante in ambito locale e a tal fine è stato individuato il Dott. Angelo Farroni dello Studio Commercialisti Associati Farroni & Ferri di Tarquinia, che ha già in passato prestato consulenza a supporto del Servizio Finanziario dell'Ente;

VISTO il preventivo di spesa formulato dal Dott. Angelo Farroni acquisito al protocollo dell'Ente in data 19.06.2019 con n. 997 con il quale il professionista manifesta la propria disponibilità all'assunzione dell'incarico per l'assistenza e consulenza in ambito fiscale e contabile per un importo annuale a forfait di € 3.600,00 oltre C.P.C. 4% ed I.V.A. 22%;

PRESO ATTO che la proposta di onorario include, con attività da espletarsi presso gli uffici dell'Ente, assistenza e consulenza in merito ai sottoelencati adempimenti:

- la fase di registrazione dei documenti fiscali, ciclo attivo e passivo;
- la liquidazione periodica I.V.A.;
- la predisposizione IRAP;
- la predisposizione della dichiarazione dei redditi (Mod. Unico);
- la predisposizione della dichiarazione dei sostituti d'imposta Mod. 770;
- la compilazione dei Modelli di pagamento F24 per il versamento delle imposte e dei contributi;

ACQUISITO il parere favorevole con riserva in ordine alla regolarità tecnica dell'atto espresso, in via sostitutiva, dal responsabile del Servizio interessato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 così come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) Legge 7.12.2012 n. 213, in quanto, in qualità di responsabile del Servizio, rileva di

nuovo l'esigenza di addivenire in tempi celeri all'approvazione del bilancio, al fine di garantire la copertura finanziaria della prestazione professionale e rimette ogni responsabilità a questa Giunta in merito all'impegno di spesa;

APPRESO parimenti in questa sede dal parere del Responsabile del Servizio Affari Generali che devono essere assunte determinazioni da questo Esecutivo in merito alla posizione organizzativa del Responsabile del Servizio Finanziario rimodulando l'incarico conferito;

SENTITO l'Assessore Tosoni che rileva come sia importante alleggerire il carico di lavoro dei pochi dipendenti rimasti in forza all'Ente, affidando incarico professionale ad un collaboratore esterno, come espressamente richiesto dai funzionari;

ACQUISITO il parere contrario in ordine alla regolarità contabile dell'atto espresso dal Responsabile del Servizio interessato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs n. 18.08.2000 n. 267 - così come sostituito dall'art. 3 comma I lettera b) Legge 7.12.2012 n. 213, parere dettagliato nel seguito del presente provvedimento;

RITENUTO comunque affidare l'incarico, attesa l'importanza di avvalersi dell'assistenza e consulenza in materia fiscale e contabile, nella convinzione che la gestione delle risorse debba ormai seguire regole privatistiche alla luce della Legge 168/2017;

ATTESO che il Segretario sottolinea nuovamente la necessità che questo Esecutivo assuma in tempi brevi importanti determinazioni nella direzione legittima meglio ritenuta in materia contabile, in merito alle modalità di gestione delle risorse e di programmazione della spesa da sostenere, determinazioni da assumere opportunamente, anche valutandole di concerto con il Consiglio di Amministrazione;

#### **DELIBERA**

*per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate*

Conferire incarico professionale a favore del Dott. Angelo Farroni dello Studio Commercialisti Associati Farroni & Ferri con sede in Tarquinia in Via delle Croci n. 67 in ordine all'assistenza e consulenza in ambito fiscale e contabile a supporto del Servizio Finanziario dell'Ente, incarico meglio dettagliato in narrativa.

Stabilire che l'incarico viene conferito attualmente dal 1.08.2019 e fino al 31.12.2019, con rinnovo tacito alla scadenza per l'anno 2020, salvo intervengano diverse determinazioni di questo Esecutivo.

Ribadire che l'incarico viene conferito alle condizioni economiche proposte per l'importo annuale a forfait di € 3.600,00 oltre C.P.C. 4% ed I.V.A. 22%.

Richiedere espressamente al professionista incaricato di comunicare eventuali anomalie e/o criticità riscontrate nell'ambito dell'attività di assistenza e consulenza in ambito fiscale e contabile.

Demandare al Responsabile del Servizio Affari Generali e al Responsabile del Servizio Finanziario, ognuno per le rispettive competenze, l'adozione dell'atto di impegno di spesa in merito all'incarico in oggetto, per il periodo decorrente dal 1.08.2019 e fino al 31.12.2019 e quindi attualmente per il rateo di competenza del corrente esercizio finanziario (1.08.2019-31.12.2019), per l'importo di € 1.500,00 oltre C.P.C. 4% ed I.V.A. 22% e così per complessivi di € 1.903,20, a seguito di approvazione del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario, ancorchè ritenuto che non sussista più l'esigenza di assumere impegno per la copertura finanziaria della spesa, in virtù dell'avvenuto riconoscimento della personalità giuridica di diritto privato nei confronti di questa Università Agraria, ai sensi della Legge 20.11.2017 n. 168.

Prendere atto dei rilievi del Responsabile del Servizio Affari Generali, richiamati e recepiti nel presente dispositivo e parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ed assumere ogni responsabilità in capo a questa Giunta in ordine alla copertura finanziaria della prestazione professionale in oggetto.

Dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. 14.03.2013 n. 33.

Demandare al Responsabile del Servizio Affari Generali e al Responsabile del Servizio Finanziario, ognuno per le rispettive competenze, l'adozione di ogni altro atto di esecuzione del presente provvedimento.

Avverso tale atto potrà essere adita l'Autorità Giudiziaria competente per materia e per territorio nei modi e nei termini previsti dalla legge o tramite ricorso amministrativo al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio on line dell'Ente.

*La deliberazione è approvata con voti unanimi.*

*La presente deliberazione con voti unanimi è dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 22 comma 2 dello Statuto.*

Per presa visione ed accettazione espressa: data: \_\_\_\_\_ firma: \_\_\_\_\_  
Dott. Angelo Farroni



# UNIVERSITA' AGRARIA DI TARQUINIA

## PROVINCIA DI VITERBO

Pareri rilasciati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali  
D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 come sostituito dall'art. 3 comma 1 lett. b) Legge 7.12.2012 n. 213

Parte integrante e sostanziale della deliberazione della Giunta Esecutiva n. 51 dell'11 luglio 2019

### Servizio Affari Generali

OGGETTO: Affidamento incarico professionale al Dott. Angelo Farroni di Tarquinia per assistenza e consulenza fiscale e finanziaria. Determinazioni.

---

Visto, si esprime parere favorevole con riserva in ordine alla sola regolarità tecnica (art. 49 comma 1 del T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 come sostituito dall'art. 3 comma 1 lett. b) Legge 7.12.2012 n. 213), in quanto, in qualità di responsabile del Servizio, rileva l'esigenza di addivenire in tempi celeri all'approvazione del bilancio, al fine di garantire la copertura finanziaria della prestazione professionale e rimette ogni responsabilità a questa Giunta in merito all'impegno di spesa. Si rileva inoltre che devono essere assunte determinazioni dal Presidente e dall'Esecutivo in merito alla posizione organizzativa del Responsabile del Servizio Finanziario rimodulando l'incarico conferito.

Tarquinia, 3 luglio 2019

Il Responsabile del Servizio Affari Generali  
F.to Dott. Rossano Cea

---

Visto, si esprime parere negativo in ordine alla regolarità contabile (art. 49 comma 1 del T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 come sostituito dall'art. 3 comma 1 lett. b) Legge 7.12.2012 n. 213) per le motivazioni appresso riportate in dettaglio.

Tarquinia, 3 luglio 2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
Personale e U.R.P.  
F.to Maria Bellucci



# UNIVERSITA' AGRARIA DI TARQUINIA

## PROVINCIA DI VITERBO

**Parere in ordine alla regolarità contabile (art. 49 del T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 come modificato dall'art. 3 comma 1 lett. b D.L. 10.10.2012 N. 174 convertito, con modificazioni, in Legge 7.12.2012 n. 213).**

In relazione alla proposta di deliberazione avente ad oggetto "Affidamento incarico professionale al Dott. Angelo Farroni di Tarquinia per assistenza e consulenza fiscale e finanziaria. Determinazioni", in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario esprimo parere negativo ai sensi dell'art. 49 del TUEL, combinato con quanto disposto dal d.l. n. 174/2012 (*ex art. 3 "Rafforzamento dei controlli in materia di enti locali"*), del nuovo art. 147 *bis* "Controllo di regolarità amministrativa e contabile", quando dispone, al primo comma, che *"il controllo di regolarità amministrativa e contabile è assicurato, nella fase preventiva della formazione dell'atto, da ogni responsabile di servizio ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria"*.

La motivazione del mio parere negativo nasce da due fattori specifici:

- La gestione del servizio finanziario, ricomprendendo in essa anche la parte fiscale, di un ente locale non può essere esternalizzata, in quanto trattasi di funzione pubblica essenziale. Pertanto affidare l'incarico cos' come proposto, configura una esternalizzazione del Servizio, escluse da tali fattispecie le funzioni pubbliche fondamentali che un Ente locale deve svolgere direttamente, non potendo essere appaltate a soggetti esterni, in quanto si tratta di funzioni strettamente connaturate al soggetto pubblico che ne è titolare.

La conclusione è, quindi, che dovranno necessariamente continuare a essere svolte in via diretta tutte quelle attività che sono connaturate all'esistenza stessa dell'ente, incluse tra queste ultime le attività dell'area economico-finanziaria. Il richiamo corre, pertanto, al principio dell'articolo 14, comma 26, del Dl 78/2010 che afferma che «l'esercizio delle

funzioni fondamentali dei Comuni è obbligatorio per l'ente titolare» e al successivo elenco delle funzioni, modificato, da ultimo, dall'articolo 19 del Dl 95/2012. Tra tali compiti appare, senza possibilità di appello, anche la funzione a) che tratta dell'organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo.

Diversa cosa qualora si tratti di un incarico meramente di consulenza e non operativamente fattivo.

- Nella situazione economica – finanziaria nelle quali si trova l'Ente con documenti contabili da approvare e una situazione grave di deficiarietà di cassa non è possibile assumere impegni di spesa che aggraverebbero tali problematiche. Rammento che la posizione organizzativa comporta l'erogazione di una indennità omnicomprensiva. Tale incarico costituirebbe pertanto un inutile aggravio delle spese già sostenute dall'Ente.

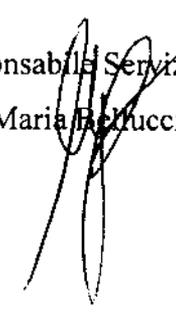
Per quanto riguarda le conseguenze del parere negativo faccio presente che "l'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali ha rilevato come, pur essendo un atto procedimentale obbligatorio che va inserito nella deliberazione, il parere di regolarità contabile non è vincolante, per cui la Giunta o il Consiglio possano comunque deliberare assumendosene tutte le responsabilità.

Il Consiglio e Giunta, quindi, approvando comunque la proposta di deliberazione in presenza di pareri negativi espressi dai funzionari competenti, si addossano una rilevante responsabilità, amministrativa e contabile.

Preciso che, nel deliberare in difformità rispetto al parere di regolarità contabile, la Giunta o il Consiglio assumono inevitabilmente anche responsabilità amministrative e contabili che sono proprie della figura del responsabile del servizio finanziario.

Il Responsabile Servizio Finanziario

Maria Bellucci



Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che previa lettura e conferma viene sottoscritto

Il Presidente  
f.to Sergio Borzacchi

Il Segretario  
f.to Dott. Rossano Cea

---

---

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Tarquinia, li 26 UG. 2019



Il Segretario  
Dott. Rossano Cea

---

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su attestazione del funzionario incaricato, si certifica che il presente provvedimento è pubblicato on line sul sito [www.agrariatarquinia.it](http://www.agrariatarquinia.it) – sezione Albo Pretorio di questo Ente dal 22 UG. 2019 al 28 AGG. 2019

Tarquinia, li 26 UG. 2019

Il Segretario  
Dott. Rossano Cea